

KLASA: UP/I-344-03/16-11/70  
URBROJ: 376-05-3-19-18  
Zagreb, 25. listopada 2019.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 96. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine Gračac i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Općine Gračac, Park sv. Jurja 1, Gračac, zastupane po Katji Jajaš, odvjetnici iz Rijeke, Trg 128. brigade Hrvatske vojske 4, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, donosi

### **RJEŠENJE**

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Radnička cesta 21 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje se na dan donošenja ovog rješenja nalaze u vlasništvu/suvlasništvu Općine Gračac prema evidenciji Općinskog suda u Gospiću zemljišnoknjižnog odjela Gračac, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta podzemne i nadzemne EKI, Općine Gračac, br. 128/2017, (dalje: Elaborat), a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog rješenja.
- II. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nerazvrstanim cestama u vlasništvu Općine Gračac, navedenim u Odluci o nerazvrstanim cestama na području Općine Gračac (klasa:340-03/14-01/07, urbroj:2198/31-02/14-1 od 16. travnja 2014.), Registru nerazvrstanih cesta Općine Gračac 2016. i Uvjerenju Općine Gračac, Jedinственog upravnog odjela, Odsjeka za komunalni sustav i prostorno uređenje (klasa:940-01/16-01/3, urbroj: 2198/31-03-18-34 od 23. siječnja 2018.), koji su sastavni dio ovog rješenja, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu EKI prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljanje i održavanje svoje EKI.
- III. Utvrđuje se da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama u vlasništvu Općine Gračac, navedenim u Potvrdi Općine Gračac, Jedinственi upravni odjel (klasa:940-01/16-01/3, urbroj:2198/31-01-19-77 od 11. listopada 2019.), Potvrdi Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/56, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 11.10.2019.), Potvrdi Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/22, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), Potvrdi Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/23, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), Potvrdi Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/24, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), Potvrdi Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava

Gračac (klasa:350-07/19-01/25, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), Potvrđi Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/26, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 23.07.2019.), Potvrđi Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/27, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), Potvrđi Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/28, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 23.07.2019.), Potvrđi Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/29, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), Potvrđi Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/30, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), Potvrđi Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/31, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 23.07.2019.), Potvrđi Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/32, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 23.07.2019.), Potvrđi Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/33, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), Potvrđi Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/34, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), koje su sastavni dio ovog rješenja, a na kojim nekretninama HT ima izgrađenu EKI prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu i koristi ih za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI.

- IV. Količinu i vrstu EKI iz točke I, II i III ovog rješenja čine trase kabelaške kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- V. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji zemljišnoknjižnog odjela Gračac ili podredno Odjelu za katastar nekretnina Gračac, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).
- VI. Utvrđuje se da Općina Gračac ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta za nekretnine iz ovog rješenja od 19. veljače 2016., odnosno od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na nekretninama iz točke I. u korist Općine Gračac ukoliko je ista nastupila nakon 19. veljače 2016., prema evidenciji Posebnog zemljišnoknjižnog odjela Gračac.
- VII. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Općini Gračac.
- VIII. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Općini Gračac naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za prvu, drugu, treću i četvrtu godinu i dostaviti dokaz o uplati naknade. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta se plaća u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.

- IX. Obvezuje se Općina Gračac omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

### Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 19. veljače 2016. zahtjev Općine Gračac (dalje: Općina) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28. stavku 4. Zakona o elektroničkim komunikacijama i članku 5. stavku 1. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17; dalje: Pravilnik).

HAKOM je donio zaključak kojim je HT obaviješten o zahtjevu Općine te mu je naloženo očitovati se posjeduje li izgrađenu EKI na administrativnom području Općine te je li za istu infrastrukturni operator. Ukoliko je, HT je obavezan dostaviti HAKOM-u i Općini kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama u digitalnom obliku (vektorizirani digitalni katastarski plan) za cjelokupnu EKI, za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine te Tablicu 1 za svaku pojedinu zemljišnu i katastarsku česticu na području Općine na kojima ima postavljenu EKI s podatcima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene EKI.

HT je dostavio Elaborat za pravo puta broj 128/2017: geodetski elaborat katastra vodova za cjelokupnu EKI, za trasu kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine, Tablicu 1 (dalje: Elaborat), kompletan elaborat za pravo puta u tiskanom obliku, izvratke iz zemljišnih knjiga, Izjavu o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnicima nekretnina br. 393/2017 od 10.04.2017. te Izvod iz poslovnih knjiga\_GRAČAC od 12.04.2017. da se predmetna infrastruktura nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala

Općina je 9. veljače 2018. dostavila Odluku o nerazvrstanim cestama, Izvode sa Geoportala DGU, Izvode iz Registra imovine Općine – kartografski, Registar imovine Općine, Očitovanje Hrvatskih cesta d.o.o. i Županijske uprave za ceste, Uvjerenje o nerazvrstanim cestama, Potvrdu DGU-područni ured za katastar Zadar, vlasničke listove, Rješenje Općinskog suda u Gospiću.

HAKOM je 27. veljače 2018. donio rješenje koje je poništeno presudom Visokog upravnog suda RH, poslovni broj UsII-136/18-6.

Općina je 16. listopada 2019. dostavila Odluku o nerazvrstanim cestama na području Općine Gračac (klasa:340-03/14-01/07, urbroj:2198/31-02/14-1 od 16. travnja 2014.), Registar nerazvrstanih cesta Općine Gračac 2016., Uvjerenje Općine Gračac, Jedinstvenog upravnog odjela, Odsjeka za komunalni sustav i prostorno uređenje (klasa:940-01/16-01/3, urbroj: 2198/31-03-18-34 od 23. siječnja 2018.), posjedovne listove, preslike katastra iz DGU, Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/56, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 11.10.2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/22, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), Potvrdu Zadarske Županije,

Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/23, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/24, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/25, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/26, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 23.07.2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/27, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/28, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 23.07.2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/29, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/30, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/31, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 23.07.2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/32, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 23.07.2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/33, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/34, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), zemljišnoknjižne izvratke, preslike sa Geoportala DGU, Potvrdu Općine Gračac, Jedinostveni upravni odjel (klasa:940-01/16-01/3, urbroj:2198/31-01-19-77 od 11. listopada 2019 i Tablicu 1 u kojoj su sve katastarske čestice koje su u vlasništvu Općine označene s „DA“ u stupcu 55 tablice.

Obzirom da niti jedna stranka postupka nije zatražila održavanje usmene rasprave, ista u postupku nije održana. HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, utvrdio kako slijedi.

Općina traži provođenje postupka iz članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama u odnosu na nekretnine koje su u njenom vlasništvu. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno utvrditi je li HT na administrativnom području Općine infrastrukturni operator, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obvezan plaćati Općini te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

U odnosu na dio dokaza koji je dostavljen, HAKOM upućuje na stav Visokog upravnog suda RH izraženog u nizu presuda (UsII-106/17, UsII-6/17 i UsII-72/17) u kojima se kao valjanim dokazima ocjenjuju isprave (potvrde) koje su izdala upravna tijela o činjenicama iz službenih evidencija kojima temeljem zakonskih ovlasti upravljaju.

#### HT je infrastrukturni operator na području Općine

Temeljem članka 28. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio EKI

na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Općine proizlazi iz izjave HT-a broj 393/2017 od 10.04.2017. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnina na administrativnom području Općine, kao i Izvoda iz poslovnih knjiga\_GRAČAC od 12.04.2017. da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala. Navedene dokumente Općina nije osporila. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. – 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo izgradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Općina je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazila volju da joj se rješenjem odredi naknada za pravo puta na nekretninama u njenom vlasništvu.

#### Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Općine pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata za pravo puta podzemne i nadzemne EKI, , br. 128/2017, koji dokument je u dijelu koji se odnosi na podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi i drugoj povezanoj opremi, nesporan među strankama. U navedenom dokumentu, za cjelokupnu EKI (za trase kabelaške kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelaške kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na cijelom administrativnom području Općine, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj katastarskoj čestici.

#### Vlasništvo Općine na katastarskim česticama na kojima se nalazi EKI HT-a

Obveza je infrastrukturnog operatora za kojeg se pretpostavlja da ima EKI koju je ranije izgradio i koju koristi u smislu članka 28. ZEK-a, najprije dostaviti podatke o istoj, a podatke o vlasništvu nekretnina na kojima se nalazi EKI, moguće je utvrđivati tek nakon što su poznati točni podatci o vrsti i količini EKI i njenom prostornom položaju na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, sukladno članku 5. stavku 2. Pravilnika. Naime, bez dostave podataka od strane infrastrukturnog operatora o izgrađenoj EKI na određenom području, s detaljnim podacima o vrsti, količini i prostornom



položaju EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici, Općini je nemoguće ostvarivati pravo na naknadu za pravo puta u ovom postupku, obzirom da ne postoji javno dostupna evidencija o EKI, niti je ista dostupna na drugi način. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno najprije utvrditi podatke o vrsti, količini i prostornom položaju EKI HT-a, a tek potom vlasništvo podnositelja zahtjeva na nekretninama na kojima se nalazi navedena infrastruktura.

Podatci o vlasništvu/suvlasništvu nekretnina Općine javno su dostupni uvidom u evidenciju o nekretninama i vlasništvu koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Gračac na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave - na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, <https://oss.uredjenazemlja.hr>., uzimajući u obzir podatke o EKI po svakoj pojedinoj k.č., kako je navedeno u Elaboratu.

Nadalje, imajući u vidu činjenicu da su od dana od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta do dana donošenja rješenja moguće promjene zemljišno knjižnog stanja (podataka o nekretnini i o vlasništvu), HAKOM je smatrao opravdanim podatke o nekretnini i vlasništvu vezati uz javno dostupnu evidenciju Zemljišnoknjižnog odjela Imotski na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa, na dan donošenja ovog rješenja, ne navodeći u izreci zasebno podatke o katastarskim česticama. Time se izbjegava mogućnost pogrešaka, a izrada konačnog obračuna prepušta se infrastrukturnom operatoru temeljem točno određenih i nespornih parametara o vrsti, količini i prostornom položaju njegove EKI koji se povezuju s točno određenim i nespornim podacima o vlasništvu Općine na predmetnim nekretninama, prema javnoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Gračac. Stoga je HAKOM odredio da se pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta uzima vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu i zemljišnoknjižnom stanju vlasništva nekretnina u korist Općine na dan donošenja ovog rješenja.

HAKOM ukazuje da ovaj upravni postupak nema za cilj utvrđivanje prava vlasništva, već ima za cilj utvrđivanje infrastrukturnog operatora za EKI i utvrđivanje visine naknade za pravo puta na nekretninama u vlasništvu Općine. Nadležnost HAKOM-a nije nadgledati promjene u vlasništvu nekretnina već je djelatnost HAKOM-a izrijeком propisana odredbama ZEK-a (Visoki upravni sud RH, UsII-17/18-5).

Pravo na naknadu za pravo puta Općina ima u onim suvlasničkim udjelima koji su navedeni u evidenciji zemljišne knjige Zemljišnoknjižnog odjela Gračac, a ako udjeli nisu određeni uzima se da su jednaki, temeljem članka 36. stavka 2. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (NN 91/96 - 152/14). Stoga je riješeno kao u izreci.

U odnosu na nerazvrstane ceste, Općina je dostavila Odluku o nerazvrstanim cestama na području Općine Gračac, klasa:340-03/14-01/07, urbroj: 2198/31-02/14-1 od 16. travnja 2014., Registar nerazvrstanih cesta Općine Gračac 2016., Uvjerenje Općine Gračac, Jedinственog upravnog odjela, Odsjeka za komunalni sustav i prostorno uređenje, klasa: 940-01/16-01/3, urbroj: 2198/31-03-18-34 od 23. siječnja 2018., 10 Potvrda Županijske uprave za ceste Zadarske županije klasa: 340-03/17-01/2551, potvrdu društva Hrvatske ceste, klasa: 960-03/17-01/793, urbroj:345-941/227-18-2 od 29. siječnja 2018., slike s GEOPORTALA državne geodetske uprave, zemljišnoknjižne izvatke općinskog suda u Gospiću, Stalne službe u Gračacu i Tablicu 1 u kojoj su sve katastarske čestice koje su u vlasništvu Općine označene s „DA“ u stupcu 55, kao dokaze da se radi o nerazvrstanim cestama Općine. Iz navedenih javnih isprava koje HT nije osporio niti je na bilo koji način u ovom postupku doveo u sumnju istinitost činjenica navedenih u javnim ispravama, utvrđene su katastarske čestice koje su nerazvrstane ceste na području Općine, a koje su *ex lege* u vlasništvu

Općine, bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u nizu presuda (UsII-8/17-5, UsII-179/18, UsII-232/18-5) da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama, osobito u slučaju nerazvrstanih cesta koje su Zakonom o cestama *ex lege* postale vlasništvo jedinica lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Imajući na umu članke 98., 100., 101., 131., 132. i 133. Zakona o cestama (NN 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZC) prema kojima se upisi prava vlasništva provode po službenoj dužnosti, na te nekretnine se primjenjuje vlasničkopravni režim uspostavljen ZC. Dakle, kako se u konkretnom slučaju radi o neupisanom pravu vlasništva Općine na tako stečenim nekretninama u zemljišne knjige, zemljišnoknjižno stanje nije relevantno za utvrđenje vlasnika te vrste nekretnine. Međutim, na nerazvrstanoj cesti na kojoj je pravo vlasništva stečeno *ex lege*, bilo je potrebno utvrditi da je riječ upravo o toj vrsti nekretnine, a što je potvrđeno spomenutim javnim ispravama koje ovlaštene pravne osobe izdaju o činjenicama o kojima vode službenu evidenciju sukladno čl. 159. ZUP-a, što potvrđuje i stav VUS-a RH u presudi UsII-72/17-9. Pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta, uzima se u obzir i vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu, koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju nerazvrstane ceste na području Općine.

Nadalje, člankom 3. stavkom 3. ZC propisano je da se na javnoj cesti može osnovati pravo služnosti i pravo građenja radi izgradnje građevina elektroničkih komunikacija i povezane opreme, međutim navedenu odredbu nije moguće tumačiti na način da ista derogira članke 27. – 29. ZEK-a koji reguliraju prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Drugim riječima, i pravo puta i naknada za pravo puta osnovani su ZEK-om i proizlaze iz članaka 27.-29. ZEK-a i nisu suprotstavljeni odredbama ZC. Dodatno, kako iz odredbe članka 6. stavka 2. točke e) Pravilnika proizlazi da se naknada za pravo puta obračunava i za ceste, naknada za pravo puta odnosi se i na ceste na kojima se nalazi EKI HT-a (Visoki upravni sud RH, UsII-166/18-6). Stoga je riješeno kao u izreci.

Nadalje, Općina je dostavila Potvrdu Općine Gračac, Jedinstveni upravni odjel (klasa:940-01/16-01/3, urbroj:2198/31-01-19-77 od 11. listopada 2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/56, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 11.10.2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/22, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/23, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/24, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/25, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/26, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 23.07.2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/27, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-

07/19-01/28, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 23.07.2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/29, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/30, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/31, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 23.07.2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/32, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 23.07.2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/33, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.), Potvrdu Zadarske Županije, Upravnog odjela za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Ispostava Gračac (klasa:350-07/19-01/34, urbroj:2198/1-07-03/2-19-2 od 25.07.2019.). Iz navedenih javnih isprava koje HT nije osporio niti je na bilo koji način u ovom postupku doveo u sumnju istinitost činjenica navedenih u javnim ispravama, utvrđene su katastarske čestice koje su nerazvrstane ceste na području Općine, a koje su *ex lege* u vlasništvu Općine, bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. Iz javnih isprava vidljiv je popis nekretnina koje su se na dan 24.7.1991. nalazile unutar granica građevinskog područja Općine te je temeljem odredbe članka 3. stavka 1. tadašnjeg Zakona o poljoprivrednom zemljištu (NN 34/91) i članka 87. st.1. tadašnjeg Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi (NN 90/92), Općina bila dužna u roku 6 mjeseci od konstituiranja predstavničkih tijela odnosno najkasnije do 31. ožujka 1994. preuzeti vlasništvo nekretnina koje su se na dan 24. srpnja 1991. (dan stupanja na snagu Zakona o poljoprivrednom zemljištu) nalazile unutar granica građevinskog područja grada.

Prema Zakonu o poljoprivrednom zemljištu poljoprivredno zemljište u društvenom vlasništvu na teritoriju Republike Hrvatske postaje vlasnička prava Republike Hrvatske. U tom smislu Općina je vlasnik nekretnina u društvenom vlasništvu i/ili općenarodne imovine za koje nije naznačen nositelj prava korištenja, upravljanja, raspolaganja ako se utvrdi da na dan stupanja na snagu Zakona o poljoprivrednom zemljištu (24. srpnja 1991.) takva nekretnina nije poljoprivredno zemljište odnosno na dan stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o šumama (16. listopada 1990.) nije šuma odnosno šumsko zemljište. Dostavljenim javnim ispravama potvrđuje se da su nekretnine navedene u potvrdi na dan 24. srpnja 1991. nalazile unutar građevinskog područja naselja koji su sastavni dio Prostornog plana bivše Općine te je temeljem odredbe članka 3. stavka 1. tadašnjeg Zakona o poljoprivrednom zemljištu i članka 87. stavka 1. tadašnjeg Zakona o lokalnoj samoupravi i upravi Općina preuzela vlasništvo nekretnina koje su se na dan 24. srpnja 1991.) nalaze unutar granica građevinskog područja Općine. Stoga je HAKOM priznao Općini pravo na naknadu za pravo puta za predmetne nekretnine te je riješeno kao u izreci.

#### Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Zahtjev Općine, u smislu članka 28. st. 6. ZEK-a i članka 5. stavka 1. i 2. Pravilnika, je podnesen 19. veljače 2016.

Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika te uz primjenu članka 9. stavka 2. Pravilnika (NN 95/17), propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta. Stoga je kao datum od kojeg teče obveza infrastrukturnog operatora plaćati naknadu za pravo puta, određen 19.



veljače 2016. osim za nekretnine za koje iz službene evidencije koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Gračac proizlazi da je Općina na njima uknjižila pravo vlasništva nakon navedenog datuma, a do dana donošenja ovog rješenja. U tom slučaju, naknada za pravo puta teče od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na predmetnoj nekretnini u korist Općine, a koji podaci su javno dostupni uvidom u povijesne zemljišnoknjižne izvratke.

#### Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta utvrđena je imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Gračac ili podredno Odjela za katastar nekretnina Gračac, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika, dakle svi potrebni parametri za zbroj visine naknade za pravo puta se utvrđuju ovim rješenjem.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade za pravo puta za prvu, drugu, treću i četvrtu godinu plaća se u roku određenom rješenjem. Sukladno ovom rješenju HT mora dostaviti detaljan obračun s podacima koji su primijenjeni i dostaviti dokaz o uplati, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika. Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 4. i 6. i članka 29. ZEK-a i članka 96. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

**UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:** Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

**RAVNATELJ**

*mr.sc. Miran Gosta*

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10 000 Zagreb – poštom s povratnicom
2. Općina Gračac, zastupana po Katji Jajaš, odvjetnici iz Rijeke, Trg 128. brigade Hrvatske vojske 4 - poštom s povratnicom
3. U spis